RETTELSESBLAD

Erstatter udvalgets betænkning afgivet 2. november 2026.

(I rettelsesbladet er der, jf. § 25, stk. 2, i Inatsisartuts Forretningsorden, tilføjet en indstilling om udpegning af revisor for Landskassens regnskab for 2027. Denne tilføjelse fremgår under punkt 10, på side 19).

BETÆNKNING

Afgivet af Revisionsudvalget

vedrørende

Forslag om godkendelse af Landskassens regnskab for 2025
Fremsat af Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter

Afgivet til forslagets 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Medlem af Inatsisartut Nivi Rosing, Inuit Ataqatigiit, formand
Medlem af Inatsisartut Erik Jensen, Siumut, næstformand
Medlem af Inatsisartut Mimi Karlsen. Inuit Ataqatigiit
Medlem af Inatsisartut Ida Vahl, Demokraatit
Medlem af Inatsisartut Bentiaraq Ottosen, Atassut

Forslag til Inatsisartutbeslutning om godkendelse af Landskassens Regnskab 2025 blev 1. behandlet den 21. maj under forårssamlingen 2026. Udvalget har efter 1. behandlingen gennemgået forslaget.

EM2026/11
J.nr.: 01.32.03-00033
J.nr.: J.nr.: 01.25.01/2026EM-LABU-00011

1. Indledning

Revisionsudvalget har gennemgået Landskassens Regnskab 2025 og fremsendt skriftlige spørgsmål til Naalakkersuisut på baggrund heraf. Udvalgets behandling af regnskabet har taget afsæt i de regnskabsmæssige forklaringer, Landskasserevisors revisionsberetning samt Naalakkersuisuts bemærkninger til de af Landskasserevisor fremsatte revisionsbemærkninger.

Nærværende betænkning indeholder således uddrag af revisionsberetningen samt Naalakkersuisuts bemærkninger hertil.

Alle spørgsmål og bemærkninger tillige med besvarelser fra Naalakkersuisut vedlægges som bilag til betænkningen, jf. Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut § 18, stk. 1, med undtagelse af fortrolige og/eller personfølsomme oplysninger, der ikke indgår som bilagsmateriale.

1.1. Revisionsudvalgets formål og opgaver

Formålet med den offentlige revision er at understøtte den parlamentariske kontrol med forvaltningen af de offentlige midler. Revisionsudvalgets opgave fremgår af §§ 18 og 19 i Inatsisartutlov nr. 26 af 18. november 2010 om Inatsisartut og Naalakkersuisut med senere ændringer.

Kort beskrevet er Revisionsudvalgets kerneopgave at gennemgå Landskassens Regnskab og revisionens bemærkninger hertil én gang om året. Gennemgangen skal sikre den parlamentariske kontrol med 1) om regnskabet er korrekt (finansiel revision), 2) om love, regler, meddelte bevillinger og andre forskrifter er efterlevet (juridisk-kritisk revision), og 3) om Landskassens midler er forvaltet efter principperne for god offentlig økonomistyring, herunder om der er gjort, hvad der er muligt og rimeligt for at sikre sparsommelighed, produktivitet og effektivitet i forbindelse med de offentligt finansierede aktiviteter (forvaltningsmæssig revision).

Konkret fremsætter Revisionsudvalget de skriftlige spørgsmål og bemærkninger til Naalakkersuisut, som regnskaberne giver anledning til. Naalakkersuisuts besvarelse heraf samt bemærkninger til revisionsberetningen indgår som en del af Revisionsudvalgets betænkning, der forelægges Inatsisartut ved 2. behandlingen. Inatsisartut afgør på baggrund heraf, hvorvidt eventuelle kritisable forhold påpeget af Revisionsudvalget må have konsekvenser for den forvaltningsansvarlige. Udtaler Revisionsudvalget kritik i forbindelse med udvalgets gennemgang af Landskassens Regnskab, er det endvidere Naalakkersuisut – som politisk ansvarlig – der skal påse at rette op på de beskrevne forhold.

Formålet med nærværende betænkning er således at:

EM2026/11
J.nr.: 01.32.03-00033
J.nr.: J.nr.: 01.25.01/2026EM-LABU-00011

- Oplyse Inatsisartut om, hvordan Naalakkersuisut har forvaltet de givne bevillinger samt udmøntet Inatsisartuts beslutninger.
- Henstille til, at Naalakkersuisut påser og retter op på eventuelle kritisable forhold. I disse tilfælde må udvalget bede den ansvarlige Naalakkersuisoq om en redegørelse for, hvordan forholdet påtænkes at blive rettet op. Revisionsudvalget følger sagen, indtil der er afgivet et tilfredsstillende svar, og der tilsvarende er sket forbedringer på området.

Revisionsudvalget fører dertil kontrol med, hvordan Naalakkersuisut varetager Selvstyrets aktionærinteresser, jf. § 19 i Inatsisartutlov nr. 26 af 18. november 2010 om Inatsisartut og Naalakkersuisut med senere ændringer. Udvalget kan som led i kontrollen foretage en vurdering af, hvorvidt Naalakkersuisut i tilstrækkeligt omfang har søgt tilsikret, at der tages passende økonomiske hensyn ved driften af helt eller delvist selvstyreejede aktieselskaber.

1.2. Revisionsudvalgets karakterskala

Revisionsudvalgets bemærkninger tager udgangspunkt i følgende karakterskala:

Karakterskala	
Positiv kritik	finder det meget/særdeles positivt finder det positivt finder det tilfredsstillende/er tilfreds med
Kritik under middel	finder det ikke helt tilfredsstillende
Middel kritik	finder det utilfredsstillende/er utilfreds med påpeger/understreger/henstiller/forventer beklager/finder det bekymrende/foruroligende
Skarp kritik	kritiserer/finder det kritisabelt/kritiserer skarpt/indskærper påtaler/påtaler skarpt
Skarpeste kritik	påtaler skarpt og henleder særligt Inatsisartuts opmærksomhed på

2. Revisionsudvalgets indstilling til Inatsisartut

Revisionsudvalget afgiver nærværende betænkning over Landskassens Regnskab 2025 i hen hold til Inatsisartutlov nr. 26 af 28. november 2016 om kommunernes og Grønlands Selvstyres budgetter og regnskaber med senere ændringer, samt Selvstyrets bekendtgørelse nr. 6 af 20. januar 2022 om kommunernes og Selvstyrets regnskaber.

I henhold til § 38 og § 39 af nævnte Inatsisartutlov har Landskasserevisor forsynet Landskassens Regnskab 2025 med en påtegning uden forbehold, hvilket betyder, at regnskaberne for 2025 samlet set giver et retvisende billede under hensyntagen til Landskassens regnskabsprincipper.

Med afsæt i revisionen af Landskassens Regnskab samt Revisionsudvalgets behandling af regnskabet **indstilles Landskassens Regnskab 2025 til godkendelse i Inatsisartut.**

3. Landskasserevisors bemærkninger til Landskassens Regnskab 2025

Den af Inatsisartut udpegede eksterne revisor (Landskasserevisor) har i revisionsprotokollatet afgivet sine bemærkninger til Landskassens Regnskab 2025. Protokollatet samt Naalakkersui suts bemærkninger hertil fremgår som bilagsmateriale til nærværende betænkning. I det følgende fremhæves i opsummerende form de forhold, som Landskasserevisoren har afgivet bemærkninger til samt Naalakkersuisuts dertil knyttede besvarelse.

Landskasserevisor har som nævnt ovenfor forsynet Landskassens Regnskab 2025 med en **påtegning uden forbehold.**

Landskasserevisor finder dog fortsat, at kontrolmiljøet i Selvstyret ikke altid lever op til, hvad der må kunne forventes i en organisation af Selvstyrets størrelse og kompleksitet.

3.1. Landskasserevisors revisionsbemærkninger for 2025

Landskasserevisor har ved revisionen af Landskassens Regnskab 2025 afgivet to nye revisionsbemærkninger vedrørende henholdsvis udlånsområdet og skatteområdet.

3.1.1. Udlånsområdet

Landskasserevisor har afgivet en revisionsbemærkning om administrationen af Selvstyrets udlån. I forbindelse med omlægningen af lånedata er der konstateret en række fejl og mangler i de historiske registreringer. Flere af problemstillingerne har været kendt fra tidligere revisioner og gør sig fortsat gældende.

EM2026/11
J.nr.: 01.32.03-00033
J.nr.: J.nr.: 01.25.01/2026EM-LABU-00011

På BSU-området er der særligt konstateret problemer med registreringen af pantebreve. Pantebreve er i nogle tilfælde blevet annulleret eller bortkommet, uden at oplysningerne er blevet ajourført korrekt. Det medfører usikkerhed om, hvilke sikkerheder der fortsat består, og dermed om grundlaget for Selvstyrets krav er korrekt registreret.

Naalakkersuisuts bemærkning:
Den eksterne revisions bemærkning tager udgangspunkt i de udfordringer, som Den centrale Regnskabsafdeling siden 2022 har arbejdet med at afdække og håndtere i forbindelse med anskaffelsen og implementeringen af et nyt lånesystem. Arbejdet har identificeret en række historiske fejl og mangler i registreringerne af lån og sikkerheder samt udfordringer i de administrative processer omkring låneområdet.

Den centrale Regnskabsafdeling er enig i revisionens vurdering af, at de identificerede forhold skal håndteres, og at der fortsat er behov for en grundig gennemgang og kvalitetssikring af lånedata i forbindelse med implementeringen af det nye lånesystem.

Det nye lånesystem blev sat i drift for afdeling INI den 15. maj 2025. I forbindelse med overgangen blev samtlige eksisterende lån gennemgået, genberegnet og reguleret i overensstemmelse med gældende lovgivning. Erfaringerne fra denne implementering har bekræftet betydningen af et omfattende datavaskarbejde forud for overførsel af de øvrige låneordninger.

De forhold, som revisionen fremhæver vedrørende BSU-området, herunder mangelfuld registrering og ajourføring af pantebreve samt renteberegninger foretaget uden for lånesystemet, vil indgå som en central del af det videre datavaskarbejde. Formålet er at sikre, at registreringer af lån, sikkerheder, renter og restgæld er korrekte og dokumenterede, inden de enkelte låneordninger overføres til det nye system.

Det forventes, at erhvervsfremmelån til landbrug samt erhvervsstøttelån til fiskeri overføres til det nye lånesystem i efteråret 2026. Udlån vedrørende boligfinansiering forventes overført i foråret 2027. Tidsplanen for boligfinansieringsområdet forudsætter, at datavasken kan gennemføres som planlagt, og at der ikke identificeres yderligere væsentlige udfordringer i datagrundlaget, som kræver nærmere afklaring eller korrektion, inden overførslen kan gennemføres.

Naalakkersuisut tilslutter sig Den centrale Regnskabsafdelings bemærkninger og finder det tilfredsstillende, at der arbejdes målrettet med at implementere det nye lånesystem samt med at sikre kvaliteten af de underliggende lånedata og registreringer. Naalakkersuisut vil fortsat følge arbejdet tæt.

Revisionen har desuden konstateret, at dele af renteberegningen på BSU-området foretages i regneark frem for i selve lånesystemet. Det skaber usikkerhed om beregningernes korrekthed og dermed også om opgørelsen af renter og restgæld.

På den baggrund har Landskasserevisor fundet forholdene på udlånsområdet så væsentlige, at de giver anledning til en særskilt revisionsbemærkning.

Revisionsudvalgets bemærkning:
*Revisionsudvalget **finder det positivt,** at de konstaterede udfordringer på udlånsområdet er blevet identificeret, og at der er iværksat et omfattende arbejde med datavask, kvalitetssikring og implementering af et nyt lånesystem.*

*Dog **finder udvalget det utilfredsstillende**, at der fortsat er væsentlige historiske fejl og mangler i registreringerne, herunder på BSU-området, og at implementeringen af det nye system for flere låneordninger først forventes gennemført i 2026 og 2027.*

Udvalget finder det derfor vigtigt, at arbejdet fortsat prioriteres højt, således at der sikres et korrekt og dokumenteret grundlag for administrationen af Selvstyrets låneportefølje.

Revisionsudvalget vil følge udviklingen på området i forbindelse med den kommende revision.

3.1.2. Skatteområdet

Landskasserevisor har afgivet en revisionsbemærkning vedrørende afregningen af skatter mellem Landskassen og kommunerne. I Selvstyrets tilgodehavender indgår beløb vedrørende kommunernes andel af selskabs- og udbytteskatter for perioden 2016-2025. De foreliggende opgørelser peger på, at Landskassen kan have et udestående over for kommunerne.

Det har imidlertid ikke været muligt på det foreliggende grundlag at fastslå størrelsen af et eventuelt udestående med tilstrækkelig sikkerhed. Det skyldes blandt andet usikkerhed om den tidsmæssige placering af beløbene og om de principper, der er anvendt ved beregning og afregning. Området er samtidig præget af komplekse fordelingsberegninger og reguleringer, der vedrører tidligere skatteår.

Landskasserevisor finder det væsentligt, at skatter, som administreres af Selvstyret, behandles korrekt i Landskassens regnskab. Usikkerheden om opgørelsen og afregningen til kommunerne har derfor givet anledning til en særskilt revisionsbemærkning.

Naalakkersuisuts bemærkning:

Som følge af revisionens bemærkning iværksatte Skattestyrelsen med bistand fra Den centrale Regnskabsafdeling en gennemgribende gennemgang af alle bevægelser vedrørende den fælleskommunale skat for perioden 2016-2025.

Afregningsmodellen indebærer blandt andet, at beregningerne af personskatter tager udgangspunkt i realiserede personskatter, der er to år gamle, og som fremskrives to år frem til det år, hvor den fælleskommunale skat skal udbetales og udlignes. Herudover indgår løbende reguleringer vedrørende tidligere år.

Gennemgangen af posteringerne for perioden 2016-2025 har blandt andet vist, at de forventede provenuvirkninger af skattereformen på enkelte områder er indregnet for tidligt i beregningsgrundlaget. Dette skal ses i sammenhæng med, at personskatterne indgår med en forskydning på to år i afregningsmodellen

Undersøgelsen har endvidere vist, at der i enkelte tilfælde er foretaget afregninger på baggrund af bogføringsposteringer med forkerte fortegn.

De identificerede fejl og uregelmæssigheder er opgjort, registreret og korrigeret i Prisme samt i den kommunale afregningsmodel.

Undersøgelsen er endnu ikke endeligt afsluttet. Det forventes, at eventuelt udestående beløb indarbejdes i afregningen af den fælleskommunale skat for 2027 jf. § 2, stk. 3, i førnævnte bekendtgørelse.

I forlængelse af undersøgelsen har Skattestyrelsen, Den centrale Regnskabsafdeling og Departementet for Finanser drøftet den nuværende afregningsmodel. Det er den fælles vurdering, at modellen med fordel kan revideres og forenkles, således at den i højere grad baseres på aktuelle realiserede skatteindtægter. En forenklet model vil kunne styrke gennemsigtigheden og reducere behovet for efterreguleringer, samtidig med at afregningerne til kommunerne bliver mere præcise.

En ændring af afregningsmodellen vil forudsætte en dialog med og godkendelse fra kommunerne.

Revisionsudvalgets bemærkning:
Revisionsudvalget bemærker, at den gennemførte undersøgelse har afdækket konkrete fejl og uregelmæssigheder i afregningen af den fælleskommunale skat, herunder for tidlig indregning af forventede provenuvirkninger samt bogføringsposteringer med forkerte fortegn.

*Udvalget **finder det positivt,** at de identificerede fejl er blevet opgjort, registreret og korrigeret, samt at der er iværksat en gennemgang af den eksisterende afregningsmodel. Udvalget finder*

*det dog **utilfredsstillende**, at fejlene har kunnet bestå over en længere årrække, og at undersøgelsen endnu ikke er endeligt afsluttet.*

Revisionsudvalget understreger på den baggrund vigtigheden af, at Naalakkersuisut sikrer tilstrækkelige kontrolfunktioner på området, således at fejl i beregningsgrundlag og bogføring identificeres og korrigeres rettidigt.

3.2. Landskasserevisors opfølgning på tidligere revisionsbemærkninger

I forbindelse med BDO's overtagelse af revisionen af Grønlands Selvstyre har Landskasserevisor gennemgået de revisionsbemærkninger, der er videreført fra tidligere år, og vurderet, om der fortsat er grundlag for at opretholde dem.

Revisionsbemærkningen fra 2013 om kontrollen med bruttolønlister afsluttes. Der er fortsat tilfælde, hvor den etablerede kontrol ikke fungerer efter hensigten, hvilket indebærer en risiko for, at lønudbetalinger ikke standses rettidigt ved fratrædelse. Landskasserevisor finder dog ikke længere, at problemets omfang begrunder, at forholdet opretholdes som en selvstændig revisionsbemærkning.

Revisionsbemærkningen fra 2020 om mellemværender med andre offentlige organisationer afsluttes ligeledes. Der er fortsat forhold, som kan forbedres i forbindelse med afstemningen af disse mellemværender, men Landskasserevisor vurderer, at de resterende udfordringer ikke er så væsentlige, at revisionsbemærkningen bør videreføres.

Revisionsbemærkningen fra 2021 om IT-brugerstyring afsluttes. De forhold, som lå til grund for bemærkningen, var hovedsageligt knyttet til XAL-systemet. Da anvendelsen af dette system nu er begrænset, vurderes der ikke længere at være grundlag for at opretholde bemærkningen.

Revisionsbemærkningen fra 2021 om leverandørgæld og banksaldi afsluttes også. De tidligere konstaterede problemer med afstemningerne er forbedret i et sådant omfang, at Landskasserevisor ikke længere finder behov for en særskilt revisionsbemærkning.

Endelig afsluttes **revisionsbemærkningen fra 2022** om administrationen af ESU- og BSU-lån i sin hidtidige form. De problemstillinger, der fortsat består på området, behandles fremover under den nye revisionsbemærkning for 2025 om Selvstyrets udlån.

Revisionsudvalget tager Landskasserevisors revurdering af de tidligere revisionsbemærkninger til efterretning.

4. Den finansielle revision

Den af Inatsisartut udpegede eksterne revisor har udført en finansiel revision af Selvstyrets års regnskab, der omfatter revisionen af, hvorvidt regnskabet i alle væsentlige henseender er retvisende, dvs. uden væsentlige fejl og mangler i henhold til Inatsisartutlov nr. 26 af 28. november 2016 om kommunernes og Grønlands Selvstyres budgetter og regnskaber med senere ændringer samt Selvstyrets bekendtgørelse nr. 6 af 20. januar 2022 om kommunernes og Selvstyrets regn skaber. Revisionen udføres i overensstemmelse med grønlandsk revisionslovgivning samt internationale standarter for finansiel revision. Omfanget af revisionen af de følgende punkter fremgår af revisionsprotokollatet.

1) Regnskabsføring og interne kontroller

Landskasserevisor har gennemgået Selvstyrets forretningsgange og interne kontroller og vurderer, at de overordnede rammer og regler for Selvstyrets kasse- og regnskabsvæsen er tilstrækkeligt beskrevet. Revisionen af arbejdsgangene ved indkøb og bilagsbehandling viser endvidere, at disse generelt er hensigtsmæssigt og betryggende tilrettelagt.

2) Løn- og personaleområdet

Landskasserevisor vurderer, at lønadministrationen i al væsentlighed er betryggende tilrettelagt, og at der er etableret relevante interne kontroller. Der er dog fortsat mangler i opfølgningen på bruttolønlisterne, ligesom der ikke foreligger opdaterede skriftlige beskrivelser af de interne forretningsgange for lønadministrationen.

3) Anvendelse af IT og generelle IT-kontroller

Landskasserevisor vurderer, at Selvstyret i det væsentlige har implementeret hensigtsmæssige interne IT-kontroller. Revisionen har dog konstateret enkelte kontrolmangler, navnlig vedrørende bruger- og ændringsstyring samt ledergodkendelse af administratorrettigheder. Landskasserevisor vil følge op på forholdene i 2026.

4) Budget- og bevillingskontrol samt den fælles offentlige kontoplan

Landskasserevisor har konstateret, at der er etableret processer til løbende opfølgning på overholdelsen af Finanslovens materielle og finansielle bestemmelser. Kvaliteten af departementernes ledelsesberetninger og regnskabsforklaringer varierer imidlertid, og Landskasserevisor vurderer, at arbejdet hermed kan og bør styrkes.

Der er samtidig fortsat udfordringer med anvendelsen af den fælles offentlige kontoplan, navnlig formålskontoplanen. Landskasserevisor anbefaler derfor, at arbejdet med at styrke forståelsen og sikre en korrekt anvendelse af kontoplanen fortsættes

5) Skatter og afgifter

Landskasserevisor har påset, at der er foretaget afstemning mellem økonomisystemet og eSkat, og har gennemgået Skattestyrelsens redegørelse for periodiseringen af skatter. På afgiftsområdet er det kontrolleret, at afgifter, der opkræves med faste intervaller, er indtægtsført i det korrekte regnskabsår.

De konstaterede problemer med opgørelsen og afregningen af den fælleskommunale skat har givet anledning til en særskilt revisionsbemærkning og er behandlet ovenfor under afsnit 3.1.

6) Tilskud til foreninger og virksomheder

Landskasserevisor anbefaler, at tilskud til foreninger og virksomheder fremover opdeles i serviceaftaler, driftstilskud og tilskud efter ansøgning med en underliggende specifikation af modtagere eller tilskudsordninger. Dette vil efter Landskasserevisors vurdering øge gennemsigtigheden i anvendelsen af midlerne.

7) Balancen og afstemning af statuskonti

Landskasserevisor har gennemgået udvalgte poster på balancen og blandt andet undersøgt, om der er etableret tilstrækkelige rutiner for afstemning og kontrol.

Selvstyrets udlån til borgere og virksomheder udgjorde 392 mio. kr. ved udgangen af 2025 mod 443 mio. kr. året før. Ved konverteringen af INI's lån til det nye lånesystem er der afskrevet lån indregnet på balancen for 8 mio. kr. som følge af forældelse af lån og/eller renter. De øvrige problemer på udlånsområdet er behandlet ovenfor under afsnit 3.1.1.

Landskasserevisor konstaterer endvidere, at kvaliteten af afstemningerne fortsat varierer, navnlig hvor ansvaret ligger decentralt. Det anbefales, at statuskonti afstemmes løbende, og at der etableres en dokumenteret arbejdsgang og et dokumenteret ledelsestilsyn med afstemningerne.

8) Ledelsesberetning og regnskabsforklaringer

Landskasserevisor konstaterer, at kvaliteten af ledelsesberetningerne varierer betydeligt, og at de kun i begrænset omfang er understøttet af egentlige analyser. Der bør være en tydeligere sammenhæng mellem Finanslovens bemærkninger og ledelsesberetningerne samt en bedre opfølgning på fastsatte aktivitetsmål.

Kvaliteten af regnskabsforklaringerne er forbedret over de senere år, men forklaringsdybden varierer fortsat betydeligt. Bortset fra forklaringerne på skatteområdet er regnskabsforklaringerne generelt meget kortfattede og giver efter Landskasserevisors vurdering ikke tilstrækkelig indsigt i årsagerne til afvigelserne.

9) Afstemning af leverandørgæld

Landskasserevisor konstaterer, at der i løbet af året er arbejdet med at styrke afstemningen af mellemværender med eksterne leverandører, og at kvaliteten på området er forbedret. De foretagne afstemninger indeholder dog fortsat for mange åbentstående poster.

Landskasserevisor vurderer, at forbedringerne betyder, at der ikke længere er behov for en særskilt revisionsbemærkning på området. Det anbefales dog fortsat, at arbejdet med afstemning af kreditorer og afklaring af eventuelle åbentstående mellemværender prioriteres højt.

10) Eksternt finansierede midler

Eksternt finansierede midler, som skal anvendes til øremærkede formål, udgjorde 139 mio. kr. ultimo 2025 mod 162 mio. kr. året før. Midlerne administreres via statuskonti og påvirker således ikke direkte de enkelte enheders driftskonti.

Landskasserevisor har i forbindelse med revisionen indhentet opgørelser fra de enkelte driftsenheder til specifikation af åbne saldi. Landskasserevisor konstaterer, at kvaliteten og styringen varierer på tværs af områderne, og at det kan være vanskeligt at redegøre for, hvad de åbne saldi vedrører. Det anbefales derfor, at arbejdet med at sikre kvaliteten af de decentrale afstemninger styrkes.

11) Afstemning af transaktioner mellem Selvstyret og andre offentlige organisationer

Landskasserevisor har i forbindelse med revisionen søgt at afstemme transaktioner og mellemværender mellem Selvstyret, de nettostyrede virksomheder, de selvstyreejede selskaber og kommunerne.

Landskasserevisor konstaterer, at det fortsat er vanskeligt at foretage afstemninger, der sikrer, at det, der er indtægtsført i én enhed, svarer til det, der er udgiftsført i en anden. Der er således fortsat forbedringsmuligheder på området, selv om forholdet ikke længere vurderes så væsentligt, at der er grundlag for en særskilt revisionsbemærkning

5. Den juridisk-kritiske revision

Den af Inatsisartut udpegede eksterne revisor har foretaget en juridisk-kritisk revision af Selv styrets årsregnskab for 2025, hvoraf formålet er at efterprøve om love, regler og sædvaner er rettelig overholdt.

Den juridisk-kritiske revision har i 2025 haft fokus på løn- og ansættelsesmæssige dispositioner. Landskasserevisor har gennem stikprøver undersøgt, om lønninger og ansættelser er håndteret i overensstemmelse med de gældende overenskomster, aftaler og øvrige regler.

Gennemgangen har ikke vist væsentlige fejl eller mangler i de undersøgte lønudbetalinger. De udvalgte lønninger var beregnet i overensstemmelse med de relevante overenskomster og aftaler.

Revisionen har imidlertid vist, at den interne dobbeltkontrol ved nyansættelser ikke altid kan dokumenteres. Kontrollen skal bidrage til at sikre, at de oplysninger, der danner grundlag for lønudbetalingen, er korrekte, inden ansættelsen registreres endeligt.

Selv om stikprøverne ikke har afdækket fejl i de konkrete lønudbetalinger, finder Revisionsudvalget det væsentligt, at udførte kontrolhandlinger kan dokumenteres. Det giver mulighed for efterfølgende at efterprøve, om de fastlagte procedurer er blevet fulgt.

6. Forvaltningsrevision

Den af Inatsisartut udpegede eksterne revisor har foretaget en forvaltningsrevision af Selvstyrets regnskab for 2025, hvoraf formålet er at efterprøve om forvaltningen er udøvet under skyl dig økonomisk hensyn. Landskasserevisoren har hermed fokus på, om forvaltningen er udført på en sparsommelig, produktiv og effektiv måde.

Forvaltningsrevisionen har for 2025 omfattet aktivitets- og ressourcestyringen på lønområdet. Landskasserevisor har i den forbindelse vurderet, om der er etableret en økonomisk styring, som understøtter en hensigtsmæssig anvendelse af de afsatte midler.

Gennemgangen viser, at lønområdet er omfattet af den almindelige budgetopfølgning, og at udviklingen i forbruget følges løbende. Dette giver mulighed for at identificere afvigelser og reagere på ændringer i lønudgifterne i løbet af året.

På baggrund af gennemgangen vurderer Landskasserevisor, at budgetstyringen overordnet er forsvarlig, og at den løbende opfølgning understøtter en sparsommelig, produktiv og effektiv anvendelse af ressourcerne. Revisionen har ikke givet anledning til anbefalinger.

7. Særlige emner i forbindelse med Revisionsudvalgets gennemgang af Landskassens Regnskab 2025

Revisionsudvalget har i forbindelse med gennemgangen af Landskassens Regnskab 2025 særligt noteret sig følgende forhold:

1) Regnskabsforklaringer og kvaliteten af Naalakkersuisuts besvarelser

Som nævnt, bemærker Landskasserevisor i revisionsberetningen for Grønlands Selvstyre, at kvaliteten af regnskabsforklaringerne er forbedret over de senere år, men at forklaringsdybden fortsat varierer betydeligt. På næsten alle andre områder end Skattestyrelsens vurderes forklaringerne at være meget kortfattede og ikke give egentlig indsigt i årsagerne til afvigelserne.

Revisionsudvalget har tilsvarende konstateret forskelle i omfanget og kvaliteten af de besvarelser, som udvalget har modtaget fra de enkelte departementer. Udvalget har derfor i de opfølgende spørgsmål anbefalet, at besvarelserne fremover har en ensartet og fyldestgørende standard, så udvalget har et tilstrækkeligt grundlag for sin behandling af sagerne.

2) Tilbagevendende fejl og kontrolfunktioner

Revisionsudvalget har i forbindelse med gennemgangen konstateret en række fejl og mangler, herunder menneskelige fejl, fejl i bogføringen og tilfælde, hvor de eksisterende kontrolfunktioner ikke i tilstrækkelig grad har sikret, at fejl blev identificeret og korrigeret.

Udvalget har derfor anmodet Naalakkersuisut om generelt at redegøre for, hvilke tiltag der iværksættes for at forebygge, at tilsvarende fejl og mangler gentager sig, herunder hvordan arbejdsgange, kontrolfunktioner og kvalitetssikringsprocedurer fremadrettet styrkes

Revisionsudvalget **finder det bekymrende,** at der på flere områder er konstateret fejl og mangler, som ikke er blevet identificeret rettidigt af de eksisterende kontrolfunktioner. Udvalget understreger behovet for, at Naalakkersuisut sikrer tilstrækkelige og dokumenterede arbejdsgange, kontrolfunktioner og kvalitetssikringsprocedurer med henblik på at forebygge, at tilsvarende fejl gentager sig.

3) Budgettering af udbytter fra de selvstyreejede selskaber

Revisionsudvalget har stillet spørgsmål til den betydelige afvigelse på hovedkonto 10.13.10, Udbytte, udlodning og salg fra aktieselskaber. I Finanslov 2025 var der budgetteret med en samlet udbytteindtægt på 195,4 mio. kr., mens det realiserede resultat udgjorde 87,6 mio. kr., svarende til en afvigelse på 107,8 mio. kr. Udvalget spurgte blandt andet til grundlaget for budgetteringen, dialogen med selskaberne og principperne for den fremtidige budgettering.

Naalakkersuisut oplyser, at budgetteringen hidtil i høj grad har været baseret på en mekanisk fremskrivning, og at dialogen med selskaberne ikke specifikt har været rettet mod deres forventede udbyttebetalinger forud for finanslovsforslaget. Naalakkersuisut har derfor igangsat en målrettet dialog med selskaberne og ændret budgetteringen i Finanslov 2026, hvor

indtægtsbevillingen er nedjusteret væsentligt. Fremover skal budgetteringen i højere grad baseres på konkret og forudgående dialog med selskaberne.

Revisionsudvalget **finder det positivt**, at Naalakkersuisut har ændret principperne for budgetteringen af udbytteindtægterne. Udvalget understreger samtidig vigtigheden af, at fremtidige skøn i højere grad baseres på selskabernes aktuelle økonomiske forhold og en forudgående dialog med selskaberne.

4) IT-sikkerhed

Revisionsudvalget har i forbindelse med gennemgangen stillet spørgsmål til Digitaliseringsstyrelsens prioritering af IT-sikkerheds- og vedligeholdelsesopgaver. Det fremgår af Naalakkersuisuts besvarelse, at opgaverne må prioriteres inden for de tilgængelige bevillinger, og at ældre serverversioner kan indebære en høj sikkerhedsrisiko, når de ikke længere kan sikkerhedsopdateres. Det er endvidere oplyst, at der ikke er midler til mikrosegmentering af Selvstyrets netværk.

På baggrund af udvalgets opfølgende spørgsmål har Digitaliseringsstyrelsen oplyst, at der arbejdes med implementering af ISO 27001, og at sikkerheds- og vedligeholdelsesindsatsen planlægges ud fra en risikobaseret tilgang. Der er samtidig igangsat en strategisk kortlægning af Selvstyrets forretningskritiske systemlandskab, som forventes færdiggjort i 2027.

Revisionsudvalget **finder det bekymrende**, at der fortsat er væsentlige sikkerheds- og vedligeholdelsesopgaver på IT-området. Udvalget understreger behovet for, at Naalakkersuisut sikrer et tilstrækkeligt og dokumenteret overblik over Selvstyrets forretningskritiske systemer og de sikkerhedsrisici, der knytter sig hertil. Udvalget forventer, at den igangsatte kortlægning anvendes som grundlag for en tydelig og risikobaseret prioritering af de nødvendige sikkerheds- og vedligeholdelsesindsatser.

5) Bogføringsfejl vedrørende EU-midler

Revisionsudvalget har stillet spørgsmål til en betydelig afvigelse på hovedkonto 20.05.44, Indtægter fra partnerskabsaftalen med EU. Naalakkersuisut oplyser, at ca. 22,3 mio. kr. ved en menneskelig fejl blev bogført på denne hovedkonto frem for den korrekte anlægskonto 82.30.01. Den efterfølgende afstemning mellem EU-programmerne, de relevante hovedkonti og finanslovsbevillingen var ikke tilstrækkelig til at identificere fejlen. Fejlen medførte ikke et tab for Landskassen.

Efter Revisionsudvalgets opfølgende spørgsmål har Naalakkersuisut oplyst, at der iværksættes fire tiltag: en godkendt oversigt over kontoplaceringen af EU-betalinger, en skriftlig arbejdsgang med kontrol fra en anden medarbejder, dokumenteret afstemning mellem udbetalingsbreve, bankindbetalinger, hovedkonti og finanslovsbevilling samt en fast vurdering

af, om omposteringer kræver bevillingsmæssig justering og orientering af Finansudvalget. Naalakkersuisut oplyser samtidig, at den hidtidige afstemning ikke var tilstrækkeligt systematisk.

Revisionsudvalget **finder det utilfredsstillende**, at den eksisterende kontrol ikke identificerede den fejlagtige kontoplacering, og at afstemningen mellem hovedkontiene og bevillingen ikke var tilstrækkeligt systematisk. Udvalget finder det samtidig **positivt**, at Naalakkersuisut har fremlagt konkrete tiltag til styrkelse af kontrol og afstemning. Udvalget forventer, at tiltagene gennemføres som oplyst, og at der følges op på deres virkning.

6) Suila-Tapit

Revisionsudvalget har stillet spørgsmål til overskridelsen på hovedkontoen for beskæftigelsesfradraget Suila-Tapit. Naalakkersuisut oplyser, at der ved budgetteringen ikke blev taget højde for periodiseringen af udbetalingerne for de første to måneder. Overskridelsen blev konstateret ved årsafslutningen, hvor det viste sig, at udbetalingerne i januar og februar 2026 vedrørte november og december 2025.

Skattestyrelsen har efterfølgende korrigeret beregningsgrundlaget, så der fremover tages højde for de måneder, der skal periodiseres.

Revisionsudvalget **finder det utilfredsstillende,** at de regnskabsmæssige konsekvenser af periodiseringen ikke blev indarbejdet i budgetgrundlaget, og at overskridelsen først blev konstateret i forbindelse med årsafslutningen. Udvalget finder det dog **positivt**, at beregningsgrundlaget efterfølgende er korrigeret med henblik på at undgå, at fejlen gentager sig.

Udvalget henstiller samtidig til, at Naalakkersuisut overvejer at ændre udbetalingstidspunktet for Suila-Tapit, således at udbetalingen eksempelvis falder på den almindelige lønningsdag eller alternativt på en fredag.

7) Fejl og kontrol på skatteområdet

Revisionsudvalget har stillet spørgsmål til en række afvigelser på skatteområdet. Vedrørende Særlig Landsskat oplyser Naalakkersuisut, at reguleringer ved en fejl blev bogført på fordelingskontoen for fælleskommunal skat frem for den korrekte indtægtskonto. Fejlen opstod i forbindelse med overgangen til det nye regnskabssystem og blev videreført ved genanvendelse af et tidligere posteringsbilag. Fejlen blev identificeret i forbindelse med revisionens anmodning om en fuldstændig afstemning.

Skattestyrelsen har på den baggrund igangsat en gennemgang og afstemning af statuskonti med henblik på at identificere eventuelle tilsvarende fejl. Udvalget har desuden stillet spørgsmål til

indtægterne fra betalingsjagt og betalingsfiskeri, som ikke løbende var blevet indtægtsført. Naalakkersuisut oplyser, at Skattestyrelsen ikke løbende havde kontrolleret, om alle indtægter var blevet overført og indtægtsført. Proceduren er efterfølgende ændret, så der fremover sker månedlig afregning af afgifterne til Skattestyrelsen.
Revisionsudvalget **finder det bekymrende**, at fejl i bogføringen på flere områder har kunnet bestå eller videreføres over flere regnskabsår. Udvalget understreger behovet for klare ansvarsforhold og tilstrækkelige løbende kontrol- og afstemningsprocedurer. Udvalget finder det **positivt**, at proceduren for afregning af indtægter fra betalingsjagt og betalingsfiskeri nu er ændret med henblik på at mindske risikoen for manglende registrering.

8) Ubesatte stillinger

Revisionsudvalget har konstateret, at ubesatte stillinger og rekrutteringsudfordringer på flere områder anføres som forklaring på mindreforbrug eller manglende gennemførelse af aktiviteter. Naalakkersuisut har blandt andet peget på begrænset adgang til kvalificeret arbejdskraft inden for visse fagområder, geografiske forhold og konkurrence om arbejdskraft.

Udvalget fandt ikke den oprindelige besvarelse fyldestgørende og anmodede derfor om en nærmere redegørelse for, hvilke fagområder der er hårdest ramt, hvilke opgaver der ikke eller kun i begrænset omfang varetages, og hvilke konsekvenser dette har. Udvalget har i den forbindelse præciseret, at det tidligere angivne antal på omkring 700 vedrørte stillingsopslag og ikke ubesatte stillinger.

Naalakkersuisut oplyser i den supplerende besvarelse, at der ikke foreligger et samlet tværgående datagrundlag, som gør det muligt systematisk at opgøre ubesatte stillinger fordelt på fagområder. Der foreligger heller ikke en samlet strategi for rekruttering og fastholdelse eller et samlet overblik over årsagerne til, at stillinger er vanskelige at besætte. Implementeringen af HR-systemet MindKey forventes at forbedre mulighederne for at identificere særligt udsatte fagområder og anvende oplysningerne i bemandings- og kompetenceplanlægningen.

Oplysninger fra departementerne viser, at kerne- og lovbundne opgaver som udgangspunkt søges opretholdt, mens blandt andet udviklings-, planlægnings-, kvalitets- og andre langsigtede opgaver flere steder udskydes eller nedprioriteres. Vakancer kan samtidig medføre øget arbejdspres, længere sagsbehandlingstider og større anvendelse af eksterne ressourcer. Rekrutteringsproblemerne gør sig blandt andet gældende inden for tekniske og driftskritiske funktioner samt blandt jurister, økonomer, undervisere og pædagogisk og socialfagligt uddannede medarbejdere.

Revisionsudvalget **finder det bekymrende**, at der ikke foreligger et samlet overblik over omfanget og fordelingen af ubesatte stillinger, og at vakancer på flere områder har konkrete konsekvenser for opgavevaretagelsen. Udvalget **finder det dog positivt**, at implementeringen

af MindKey og dermed et bedre tværgående datagrundlag forventes at kunne målrette den fremtidige indsats for rekruttering og fastholdelse. Udvalget vil følge denne udvikling.

9) Regnskabsfejl i Greenland Airports A/S årsregnskab 2025

Revisionsudvalget har på baggrund af oplysninger om fejl i Greenland Airports A/S' årsrapport for 2025 anmodet Naalakkersuisut om at redegøre for sine overvejelser og eventuelle tiltag i anledning af de konstaterede fejl.

Naalakkersuisut oplyser, at der er tale om en klassifikationsfejl i pengestrømsopgørelsen, som ikke har påvirket årets resultat, balancen, egenkapitalen eller koncernens samlede likviditetsudvikling. Selskabet har erkendt fejlen og vil i samarbejde med revisor korrigere og beskrive den i årsrapporten for 2026, herunder tilpasse sammenligningstallene.

Naalakkersuisut vurderer, at selskabet håndterer sagen forsvarligt, og finder ikke anledning til yderligere tiltag. Formandens Departement vil dog som led i den almindelige ejerdialog følge op på, at rettelsen gennemføres, og at selskabet arbejder på at sikre kvaliteten af regnskabsaflæggelsen.

Revisionsudvalget finder det **utilfredsstillende**, at der er konstateret fejl i Greenland Airports A/S' årsrapport for 2025. Udvalget noterer sig dog, at fejlen ikke har påvirket selskabets resultat, balance, egenkapital eller samlede likviditetsudvikling, og finder det **positivt**, at Naalakkersuisut vil følge op på rettelsen og selskabets arbejde med at sikre kvaliteten af regnskabsaflæggelsen.

10) Kalaallit Nunaanni Qimussertartut Kattuffiat (KNQK)

Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke har på baggrund af et orienteringsmøde med Naalakkersuisoq, samt Naalakkersuisuts besvarelse af skriftlige, opfølgende spørgsmål fra udvalget, opfordret Revisionsudvalget til Naalakkersuisut at undersøge en række spørgsmål vedr. Naalakkersuisuts administration og kontrol med de offentlige tilskud til Kalaallit Nunaanni Qimussertartut Kattuffiat (KNQK).

Af det materiale, som Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke har tilsendt Revisionsudvalget, fremgår blandt andet, at tilskuddet for 2026 blev bevilget, mens behandlingen af KNQK's regnskab for 2025 tilskuddet endnu ikke var endeligt afsluttet, idet ikke alle afholdte udgifter på pågældende tidspunkt forelå tilstrækkeligt dokumenteret. Det fremgår endvidere, at Naalakkersuisut havde konstateret, og var bekendt med, at dele af tilskuddet for 2025 var anvendt til andre formål end dem, der fremgik af det godkendte budget.

Det oplyses også, at Naalakkersuisut i forbindelse med sagen har besluttet at kræve midler, der blev vurderet anvendt til andre formål end de bevilgede, tilbagebetalt. Naalakkersuisut har

endvidere stillet krav til KNQK om skærpet økonomistyring og fremadrettet anvendelse af autoriseret revisor.

Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirkes behandling af sagen har desuden omfattet spørgsmål om bevillingsforudsætningerne og hjemmelsgrundlaget for tilskuddene.

Revisionsudvalget har gennemgået henvendelsen Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke, og det materiale, som Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke har fremsendt til belysning af sagen.

Vedrørende denne alvorlige sag har et enigt Revisionsudvalg konkluderet, at Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke allerede i tilstrækkeligt omfang har afdækket de forhold, som der kunne stilles spørgsmål til Naalakkersuisut om. Derfor finder Revisionsudvalget ikke foreløbigt grundlag for at stille yderligere spørgsmål til Naalakkersuisut eller indkalde den ansvarlige Naalakkersuisoq til samråd.

Revisionsudvalget ønsker at takke Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke for at have henledt Revisionsudvalgets opmærksomhed på sagen og anerkender det omfattende arbejde, som udvalget har udført for at afdække forholdene i sagen. Sagen indeholder forhold og problemstillinger af en sådan karakter, at de vil kunne danne grundlag for at iværksætte en forvaltningsrevision.

Udvalget har endnu ikke truffet en sådan beslutning, men vil fortsat følge Naalakkersuisuts administration og kontrol med de offentlige tilskud til Kalaallit Nunaanni Qimussertartut Kattuffiat (KNQK) nøje, og derpå tage stilling til om der skal iværksættes en undersøgelse.

8. Større forvaltningsrevisionsundersøgelser

Revisionsudvalget har ikke i 2025 rekvireret større forvaltningsrevisionsundersøgelser fra Landskasserevisor.

I 2025 er der gennemført en udvidet forvaltningsrevision for Departementet for Uddannelse, Kultur, Idræt og Kirke vedrørende forvaltningen af tilskud på idrætsområdet. Revisionsudvalget har skriftligt anmodet om, og modtaget resultatet af undersøgelsen.

9. Besigtigelse af de nettostyrede virksomheder og Selvstyreejede selskaber

Landskasserevisor har afgivet en revisionspåtegning uden forbehold for de nettostyrede virksomheders regnskaber, hvilket betyder, at regnskaberne samlet set giver et retvisende billede. Selvstyreejede selskabers årsrapporter er underlagt særskilt revision af forskellige

revisionsvirksomheder. Landskasserevisor har påset, at årsrapporterne er forsynet med revisionspåtegninger uden fremhævelser eller kritiske udtalelser om ledelsesberetningerne.

10. Revisionsudvalgets indstilling af Landskasserevisor

Inatsisartut udpeger revisor af Landskassens Regnskab efter Revisionsudvalgets indstilling jf. Forretningsorden for Inatsisartut § 25, stk. 2.

Det bemærkes herved, at revisionsopgaven er undtaget for udbud i henhold til Inatsisartutlov nr. 6 af 12. juni 2019 om udbud i forbindelse med indkøb af varer og tjenesteydelser i offentlige myndigheder og institutioner.

Revisionsudvalget **indstiller:**

• At Inatsisartut udpeger det statsautoriserede revisionsaktieselskab BDO til at revidere Landskassens regnskaber for 2027.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Nivi Rosing

Formand

Erik Jensen

Næstformand

Mimi Karlsen

Ida Vahl

Bentiaraq Ottosen

EM2026/11
J.nr.: 01.32.03-00033
J.nr.: J.nr.: 01.25.01/2026EM-LABU-00011

Bilagsoversigt

Bilag 1: Naalakkersuisuts bemærkninger til revisionsbemærkninger fremsat af revisor, jf. revisionsprotokollat.

Bilag 2: Naalakkersuisuts besvarelser af Revisionsudvalgets indledende spørgsmål vedrørende Landskassens Regnskab 2025.

Bilag 3: Naalakkersuisuts besvarelser af Revisionsudvalget opfølgende spørgsmål vedrørende Landskassens Regnskab 2025.

Bilag 4. Naalakkersuisuts besvarelser af Revisionsudvalgets præcisering i forbindelse med de opfølgende spørgsmål vedrørende Landskassens Regnskab 2025.

Bilag 5. Naalakkersuisuts besvarelser af Revisionsudvalgets spørgsmål vedrørende regnskabsfejl i Greenland Airports årsregnskab 2025.