Svar på Revisionsudvalgets spørgsmål til Landskassens regnskaber 2025

Indhold

Revisionsbemærkninger fremsat af revisor jf. revisionsprotokollat 2
Revisionsbemærkninger 2025 2
Revisionsbemærkninger 2025 vedrørende nettostyrede virksomheder 5

Revisionsbemærkninger fremsat af revisor jf. revisionsprotokollat

Revisionsbemærkninger 2025

Revisionsbemærkning 2025.01
Udlånsområdet Det er besluttet at erstatte det nuværende lånesystem med et nyt lånesystem, og processen med at omlægge data til det nye system har været igangværende i 2025. Baggrunden for dette er dels, at det nuværende lånesystem er baseret på en ældre teknologi og dels at systemet mangler en række funktioner til administration af låneordningerne. Omlægningen af lån har dog afdækket en række udfordringer med korrekte registreringer bagud i tid som er beskrevet i revisionsbemærkning afsnit 2.3.5 i 2024. De identificerede forhold gør sig fortsat gældende. Ud over ovenstående har gennemgangen af data identificeret følgende udfordringer på BSU-området: • Der er særligt store udfordringer med pantebreve, herunder pantebreve som er blevet annulleret eller bortkommet uden korrekt ajourføring. Det gør det svært at fastslå, hvilke sikkerheder der faktisk eksisterer, og Selvstyret har gyldige krav. • Renteberegningen i BSU-ordningen sker i flere tilfælde i regneark, hvilket giver anledning til tvivl om, hvorvidt beregningerne er korrekte, og om renter og restgæld er opgjort efter. På baggrund af drøftelserne om dette arbejde har vi afgivet en revisionsbemærkning herom.
Svar 2025: Den eksterne revisions bemærkning tager udgangspunkt i de udfordringer, som Den centrale Regnskabsafdeling siden 2022 har arbejdet med at afdække og håndtere i forbindelse med anskaffelsen og implementeringen af et nyt lånesystem. Arbejdet har identificeret en række historiske fejl og mangler i registreringerne af lån og sikkerheder samt udfordringer i de administrative processer omkring låneområdet. Den centrale Regnskabsafdeling er enig i revisionens vurdering af, at de identificerede forhold skal håndteres, og at der fortsat er behov for en grundig gennemgang og kvalitetssikring af lånedata i forbindelse med implementeringen af det nye lånesystem. Det nye lånesystem blev sat i drift for afdeling INI den 15. maj 2025. I forbindelse med overgangen blev samtlige eksisterende lån gennemgået, genberegnet og reguleret i overensstemmelse med gældende lovgivning. Erfaringerne fra denne implementering har bekræftet betydningen af et omfattende datavaskarbejde forud for overførsel af de øvrige låneordninger. De forhold, som revisionen fremhæver vedrørende BSU-området, herunder mangelfuld registrering og ajourføring af pantebreve samt renteberegninger foretaget uden for lånesystemet, vil indgå som en central del af det videre datavaskarbejde. Formålet er at sikre, at registreringer af lån, sikkerheder,

renter og restgæld er korrekte og dokumenterede, inden de enkelte låneordninger overføres til det nye system.

Den centrale Regnskabsafdeling har samtidig gennemgået og tilpasset de væsentligste forretningsgange på låneområdet med henblik på at sikre en mere ensartet og robust administration fremadrettet. Det nye lånesystem understøtter i højere grad automatisering, kontrol og opfølgning end det hidtidige system og forventes dermed at reducere risikoen for fejlregistreringer fremover.

Det forventes, at erhvervsfremmelån til landbrug samt erhvervsstøttelån til fiskeri overføres til det nye lånesystem i efteråret 2026. Udlån vedrørende boligfinansiering forventes overført i foråret 2027. Tidsplanen for boligfinansieringsområdet forudsætter, at datavasken kan gennemføres som planlagt, og at der ikke identificeres yderligere væsentlige udfordringer i datagrundlaget, som kræver nærmere afklaring eller korrektion, inden overførslen kan gennemføres.

Den centrale Regnskabsafdeling vil fortsat prioritere arbejdet med datavask, kvalitetssikring og implementering af det nye lånesystem med henblik på at sikre et korrekt og pålideligt grundlag for administrationen af Selvstyrets låneportefølje.

Naalakkersuisut tilslutter sig Den centrale Regnskabsafdelings bemærkninger og finder det tilfredsstillende, at der arbejdes målrettet med at implementere det nye lånesystem samt med at sikre kvaliteten af de underliggende lånedata og registreringer. Naalakkersuisut vil fortsat følge arbejdet tæt.

Revisionsbemærkning 2025.02

Skatteområdet

Under posten tilgodehavender indgår opgørelser vedrørende afregning til kommunerne af den fælleskommunale skats andel af selskabs- og udbytteskatter for årene 2016-2025. De foreliggende opgørelser indikerer, at landskassen pr. balancedagen kan have et udestående over for kommunerne.

Der er imidlertid konstateret usikkerhed om grundlaget for opgørelserne, herunder periodiseringer og afregningsprincipper der er indgået i beregningerne. Dette skal ses i lyset af, at fordelingen af fælleskommunal skat og relaterede skatter er baseret på komplekse fordelingsmodeller og efterreguleringer for tidligere år.

Som følge af ovenstående usikkerhed har vi medtaget forholdet som en revisionsbemærkning, idet vi anser det for væsentligt at det sikres, at den opkrævning af skatter som Selvstyret administrerer behandles korrekt regnskabsmæssigt i Selvstyrets regnskab.

Svar 2025:

Den fælleskommunale skat fastsættes årligt i en bekendtgørelse, som udstedes af Naalakkersuisut efter forudgående høring af kommunerne. Den aktuelle bekendtgørelse er: ”Selvstyrets bekendtgørelse om

skatteudligning og fælleskommunal skat i 2026". Kommunerne har fuld indsigt i de beregninger, som ligger til grund for disse årlige bekendtgørelser.

Fælleskommunal skat er en del af den almindelige indkomstskat i Grønland. Den betales af skatteyderen sammen med landsskat og kommuneskat. For borgeren mærkes den derfor typisk som en del af den samlede skatteprocent, ikke som en særskilt regning.

Fælleskommunal skat er således en fælles kommunal indkomstskat, som opkræves ens i hele landet og fordeles mellem kommunerne via udligningssystemet. Formålet er at udligne forskelle i kommunernes skattegrundlag. I de aktuelle udskrivningsprocenter er den fælleskommunale skat 6 pct. i alle kommuner. Landsskatten er 10 pct., mens kommuneskatten er enten 26 eller 28 pct. afhængigt af kommune. Det giver en samlet skatteprocent på 42 eller 44 pct.

Det vigtige er, at fælleskommunal skat ikke er det samme som den almindelige kommuneskat. Kommuneskatten tilfalder skattekommunen. Den fælleskommunale skat tilfalder derimod kommunerne samlet og indgår fuldt ud i udligningsordningen. Ordningen skal medvirke til, at kommuner med et relativt svagere skattegrundlag pr. indbygger får del i et fælles provenu. Reglerne fastsættes af Naalakkersuisut efter forhandling med kommunerne med henblik på udligning af forskelle i kommunernes skatteprovenu pr. indbygger. Dette sker i praksis i form af udstedelsen af den førnævnte bekendtgørelse, hvilket sker efter høring af kommunerne.

For 2026 er ordningen konkret udmøntet sådan, at der ydes tilskud til alle fem kommuner som led i skatteudligning og fordeling af fælleskommunal skat pr. indbygger. Tilskuddene udbetales af Landskassen med 1/12 hver måned. I 2026 fordeles der som fælleskommunal skat 567,7 mio. kr. med reguleringer, så det samlede fordelte beløb bliver 695,5 mio. kr.

Som følge af revisionens bemærkning iværksatte Skattestyrelsen med bistand fra Den centrale Regnskabsafdeling en gennemgribende gennemgang af alle bevægelser vedrørende den fælleskommunale skat for perioden 2016-2025.

Principperne for den gældende afregningsordning, som blev aftalt med det daværende KANUKOKA, har været gældende siden 2009 og kan sammenfattes således:

1. Personskatter udlignes inden for en ramme på 90/115 pct.
2. Provenuet fra selskabs- og udbytteskatter udlignes fuldt ud.
3. Selskabs- og udbytteskatter samt den fælleskommunale skat fordeles efter indbyggertal og forsørgerbyrde.

Afregningsmodellen indebærer blandt andet, at beregningerne af personskatter tager udgangspunkt i realiserede personskatter, der er to år gamle, og som fremskrives to år frem til det år, hvor den fælleskommunale skat skal udbetales og udlignes. Herudover indgår løbende reguleringer vedrørende tidligere år.

For selskabs- og udbytteskatter anvendes de senest kendte realiserede skatteindtægter. Ved beregningen af den fælleskommunale skat og udligningen for 2027 anvendes eksempelvis de selskabs- og udbytteskatteindtægter, som er kendt pr. 1. januar 2026.

Gennemgangen af posteringerne for perioden 2016-2025 har blandt andet vist, at de forventede provenuvirkninger af skattereformen på enkelte områder er indregnet for tidligt i beregningsgrundlaget.

Dette skal ses i sammenhæng med, at personskatterne indgår med en forskydning på to år i afregningsmodellen.

Undersøgelsen har endvidere vist, at der i enkelte tilfælde er foretaget afregninger på baggrund af bogføringsposteringer med forkerte fortegn.

De identificerede fejl og uregelmæssigheder er opgjort, registreret og korrigeret i Prisme samt i den kommunale afregningsmodel.

Undersøgelsen er endnu ikke endeligt afsluttet. Det forventes, at eventuelt udestående beløb indarbejdes i afregningen af den fælleskommunale skat for 2027 jf. § 2, stk. 3, i førnævnte bekendtgørelse.

I forlængelse af undersøgelsen har Skattestyrelsen, Den centrale Regnskabsafdeling og Departementet for Finanser drøftet den nuværende afregningsmodel. Det er den fælles vurdering, at modellen med fordel kan revideres og forenkles, således at den i højere grad baseres på aktuelle realiserede skatteindtægter. En forenklet model vil kunne styrke gennemsigtigheden og reducere behovet for efterreguleringer, samtidig med at afregningerne til kommunerne bliver mere præcise.

En ændring af afregningsmodellen vil forudsætte en dialog med og godkendelse fra kommunerne.

Siden den nuværende udligningsordning blev indført i 2009, er der sket en betydelig udvikling både inden for de IT-mæssige muligheder og den regnskabsmæssige understøttelse af området. Det vurderes derfor naturligt at gennemgå og modernisere afregningsmodellen. Arbejdet forventes at kunne gennemføres over en periode på 1-2 år.

Naalakkersuisut finder det tilfredsstillende, at der er gennemført en omfattende gennemgang af området. Naalakkersuisut lægger samtidig vægt på, at arbejdet med at modernisere og forenkle afregningsmodellen videreføres i dialog med kommunerne, således at den fremtidige afregning af den fælleskommunale skat sker på et mere enkelt, gennemsigtigt og robust grundlag.

Revisionsbemærkninger 2025 vedrørende nettostyrede virksomheder

Revisionsbemærkninger 2025 Nukissiorfiit

Svar 2025:

Årets revision har ikke givet anledning til revisionsbemærkninger.

Revisionsbemærkninger 2025 Asiaq

Svar 2025:

Årets revision har ikke givet anledning til revisionsbemærkninger.